



Raadsvergadering	
Volgnummer	6-2022
Onderwerp	Voorgenomen besluit van stichting LVO, wijziging denominatie VO-scholen Maastricht, ter instemming Raad
Domeinvergadering	Sociaal
Programmanummer	4 Onderwijs
Registratienummer	2022.01808
Collegevergadering	25 januari 2022
Portefeuillehouder	Wethouder Jongen
Organisatieonderdeel	BO Sociaal
Behandelend ambtenaar	JMW Jegers Telefoonnummer: 043-350 3124 Jan.Jegers@maastricht.nl
Bijlagen	Bijlage 1_Raadsbesluit Bijlage 2_Brief LVO Adviesaanvraag Toekomstvisie 2.0 Bijlage 3_Bijlage 1 Consultatiefase Toekomstvisie Bijlage 4_Bijlage2a Overzicht reacties Toekomstvisie Bijlage 5_Bijlage2b Consultatie MR PMC Bijlage 6_Bijlage 2c Consultatie MR BFC Bijlage 7_Bijlage 2d Consultatie Team en MR SMC Bijlage 8_Bijlage 3 Toekomstvisie Onderwijsaanbod VO Maastricht Bijlage 9_Bijlage 4 Convenant LVO-Raad Maastricht Bijlage 10_Bijlage 5 Verschillenoverzicht statuten LVO en convenant



AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

Het CvB van stichting Limburgs Voortgezet Onderwijs (LVO) heeft als voorgenomen besluit de Toekomstvisie Voortgezet Onderwijs Maastricht vastgesteld. Daarin zijn besluitpunten opgenomen die raken aan de bevoegdheden van de Gemeenteraad. Het verhuizen/verplaatsen van (openbare) scholen en de denominatiewijziging van (katholieke en) openbare scholen naar algemeen bijzonder behoeven instemming van de raad. LVO neemt haar besluit om meerdere redenen. Ten eerste om de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs (algemene toegankelijkheid, algemene benoembaarheid en pluriform onderwijsaanbod) van toepassing te laten zijn op al haar scholen in Maastricht. Daarmee verdwijnt weliswaar de denominatie openbaar onderwijs (evenals de denominatie katholiek), maar draagt het samenwerkingsbestuur LVO de wezenskenmerken hiervan uit op al haar scholen in Maastricht. De aan het openbaar onderwijs gekoppelde toezichhoudende bevoegdheden van de gemeenteraad worden verbreed naar alle scholen, vast te leggen in een convenant (bijlage 3) en in een voorgenomen statutenwijziging. Ten tweede om bij de herschikking van het voortgezet onderwijs in Maastricht meer samenwerking mogelijk te maken tussen de drie brede(re) scholengemeenschappen die ontstaan in Maastricht.

Beslispunten

De gemeenteraad besluit:

1. In te stemmen met het verplaatsen van het openbaar onderwijs ten behoeve van de herinrichting voortgezet onderwijs in Maastricht.
2. In te stemmen met het voorgenomen besluit van het CvB van LVO om per 01-08-2022 de denominatie van al haar scholen in Maastricht te wijzigen in Algemeen Bijzonder.
3. In te stemmen met het samen met het CvB van LVO opgestelde Convenant waarin de toezichhoudende bevoegdheden van de gemeenteraad ten aanzien van alle scholen voor voortgezet onderwijs in Maastricht zijn vastgelegd.



1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

Aanleiding

Door de leerlingendaling in de afgelopen jaren is de concurrentie tussen de VO-scholen in Maastricht toegenomen en zijn er bestuurlijk keuzes gemaakt (domeinstructuur) om het onderwijs betaalbaar te houden en een redelijk onderwijsaanbod overeind te houden. Het in 2020 aangetreden nieuwe CvB van LVO heeft samen met de deels nieuw geworven rectoren van de Maastrichtse scholen een Toekomstvisie voortgezet onderwijs Maastricht opgesteld en heeft daarmee een nieuwe marsroute uitgestippeld voor een toekomstbestendig voortgezet onderwijs in Maastricht. De keuzes die zij daarbij maken, raken deels aan de bevoegdheden van de gemeenteraad ten aanzien van haar toezichthoudende rol op de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs. Deze zijn, na het medio negentiger jaren op afstand plaatsen van het bevoegd gezag (bestuur) over het openbaar onderwijs van gemeente naar schoolbestuur (private stichting), vastgelegd in de statuten van de stichting LVO.

Context

In de Toekomstvisie van de stichting LVO is, rekening houdend met de geprognosticeerde leerlingendaling, gekozen voor het inrichten van kwalitatief hoogwaardig maar ook haalbaar en betaalbaar onderwijs op een vijftal scholen in Maastricht. Naast de Praktijkschool Terra Nigra (TN) zijn dat drie scholengemeenschappen, het Bonnefantencollege (BFC) in west, het Bernard Lievegoed College voor Vrijeschoolonderwijs (BLC) in oost en een nieuw college in oost, op een campus aan de Groene Loper, dat ontstaat uit de samenwerking/samenvoeging van Porta Mosana College (PMC), St. Maartenscollege (SMC) en hun beider VMBO Maastricht. De vijfde school is het 'secondary' van het United World College Maastricht, dat als internationale school onder een eigen Board een status aparte heeft.

Het uitgangspunt daarbij is meer samenwerking tussen deze scholen in plaats van elkaar beconcurreren in de slag om de leerling. Samenwerking tussen de scholen, maar zeer zeker ook samenwerking tussen de nog niet gefuseerde scholen die samen op de campus gaan landen. Samenwerking in het makkelijk laten op- en afstromen en overstappen naar een andere onderwijssoort van leerlingen, mogelijk op een ander college (onderwijsaanbod). Samenwerken in het tegengaan van segregatie en stoppen met de scheiding van de denkers en doeners, van theoretisch en praktisch gericht onderwijs (Havo/Vwo vs. Vmbo). Samenwerken in de verdeling van de inclusie-opgave om meer leerlingen uit het Voortgezet Speciaal Onderwijs in de reguliere school



een diploma te laten halen. Samenwerken in doorgaande leer- en zorglijnen met het Mbo van Vista College. Samenwerken ook bij de inzet van personeel dat schaars goed is geworden.

Lastige factor daarbij is, dat de afzonderlijke scholen de eenheid van bekostiging door OCW zijn en niet het schoolbestuur. Deze schoolbekostiging die is gekoppeld aan een basisregistratienummer (BRIN) dat wederom gekoppeld is aan een denominatie (levensbeschouwelijke grondslag), waarop de (voorloper van de) school ooit is gesticht.

Inmiddels vallen alle scholen onder een en hetzelfde bevoegd gezag dat daarmee een zogenaamd samenwerkingsbestuur is. De eerdergenoemde scholen kennen drie denominaties: Terra Nigra en St. Maartenscollege katholiek, Bonnefantencollege en Bernard Lievegoed College algemeen bijzonder en Porta Mosana College en United World College Maastricht openbaar (zelfde brinnummer).

VMBO Maastricht verzorgt het Vmbo-onderwijs van zowel Porta Mosana College als St. Maartenscollege en werkt derhalve met twee Brinnummers onder twee denominaties.

Een situatie die van de Onderwijsinspectie zo snel als mogelijk beëindigd moet worden en momenteel veel administratieve rompslomp op school betekent.

Bevoegdheden

Dit voorgenomen besluit om alle scholen onder de denominatie algemeen bijzonder te brengen, heeft tot gevolg dat LVO in Maastricht na 01-08-2022 geen openbare school (Porta Mosana) meer zal hebben.

Vandaar dat LVO dit voorgenomen besluit, conform haar eigen statuten ter instemming voorlegt aan de gemeenteraad van Maastricht. Ten aanzien van het goedkeuringsrecht van de gemeenteraad stellen de statuten van LVO namelijk het volgende (Artikel 7, lid 6):

"Het College van Bestuur heeft goedkeuring nodig van de gemeenteraad van de gemeente waarin een openbare school is gelegen voor besluiten tot verplaatsing, samenvoeging, omzetting, splitsing, wijziging van het openbaar karakter en opheffing van deze school en **besluiten tot opheffing van afdelingen daaraan**. Goedkeuring kan alleen worden onthouden indien het besluit van het College van Bestuur op onevenredige wijze het belang van het openbaar onderwijs schaadt."

Uiteraard wordt met dit voorgenomen besluit het openbaar onderwijs 'geschaad' aangezien de openbare denominatie van het PMC verandert in algemeen bijzonder.



De raad heeft ook bevoegdheden om toe zien op de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs: algemene toegankelijkheid, algemene benoembaarheid en pluriform onderwijsaanbod. LVO biedt aan om deze bevoegdheden uit te breiden naar alle toekomstige scholen en dit vast te leggen in een convenant. Deze convenant is samen met de gemeente opgesteld, getoetst door de concernjurist en aangepast op vragen en wensen uit de Informatierondes met de raad.

Onder de vigerende omstandigheden (druk onderwijsinspectie, prevalerende onderwijskundige keuzes, verbreden van de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs over alle scholen), is de keuze van LVO billijk en in het belang van het Maastrichtse onderwijs als geheel.

Instemming van de gemeenteraad op dit voorgenomen besluit van LVO is een vereiste om samen met LVO verder te kunnen met het opstellen van het Integraal Huisvestingsplan Voortgezet Onderwijs Maastricht, zodat dit ook ter besluitvorming aan de raad kan worden voorgelegd.

2. Gewenste situatie.

Het CvB van LVO en de rectoren van de Maastrichtse scholen kiezen er in hun Toekomstvisie voor om alle scholen in de nabije toekomst dezelfde denominatie te geven.

Zij kiezen daarbij, in de wetenschap dat de verzuiling zijn langste tijd heeft gehad, voor de denominatie Algemeen Bijzonder. De meest brede en algemene denominatie bij private stichtingen, die het meest overeenkomt met de denominatie openbaar (voorheen het onderwijs van overheidswege).

4. Argumenten.

De stichting heeft twee redenen voor die keuze. De eerste is dat een keuze 'openbaar' voor alle scholen niet kan, omdat het Bernard Lievegoed College als Vrijeschool a priori vrij van overheidsbemoedening is en moet zijn. En aangezien deze school onder het brinnummer van het Bonnefantencollege valt, zijn beide scholen nu al algemeen bijzonder.

De samenwerking tussen Terra Nigra Praktijkschool, Porta Mosana College en St. Maartenscollege, tussen katholieke en openbare grondslag, kan ook het beste aan de grondslag algemeen bijzonder worden gekoppeld, waarbij het schoolbestuur uitspreekt dat deze grondslag gekenmerkt wordt door dezelfde wezenskenmerken als het openbaar onderwijs: algemene toegankelijkheid (geen kind wordt geweigerd omwille van ras, afkomst, geloof of geaardheid), algemene benoembaarheid (geen docent



wordt geweigerd om diezelfde redenen) en een actief pluriform onderwijsaanbod (kinderen krijgen onderwijs van alle kanten van onze multiculturele samenleving).

Dat betekent dat ook aandacht wordt besteed aan geestelijke stromingen of levensbeschouwelijk vormingsonderwijs, maar dat niet alle leerlingen verplicht zijn hieraan deel te nemen.

Instemming van de gemeenteraad op dit voorgenomen besluit van LVO is een vereiste om samen met LVO verder te kunnen met het opstellen van het Integraal Huisvestingsplan Voortgezet Onderwijs Maastricht, zodat dit ook ter besluitvorming aan de raad kan worden voorgelegd.

5. Alternatieven.

Het CvB van LVO heeft geen alternatieve oplossing kunnen vinden. Zoals al aangegeven is het Bernard Lievegoed College als Vrijeschool algemeen bijzonder en daarmee het Bonnefantencollege onder hetzelfde brinnummer ook.

De omzetting van de overige scholen naar Openbaar levert nog steeds een scheiding op tussen de algemeen bijzondere en openbare scholen, terwijl de wezenskenmerken dezelfde zijn en zal samenwerking, plaatsing van leerlingen en inzet van personeel bemoeilijken.

Het alternatief voor de Raad is om niet in te stemmen met het voorgenomen besluit van LVO. Dat zal betekenen dat LVO twee keuzes heeft. Toch haar besluit nemen en aansturen op een geschil met de raad hetgeen een arbitragezaak tot gevolg zal hebben. Óf alle scholen behouden hun huidige denominaties hetgeen minder flexibiliteit voor leerlingen en personele inzet, minder ruim aanbod van profielen, schraller onderwijsaanbod en veel administratieve rompslomp op de campus zal betekenen.

Er blijft dan één openbare school (Porta Mosana College) bestaan op een grotere campus met meerdere scholen (Inspectieprobleem: alle onderwijsaanbod moet dan administratief gesplitst en gescheiden blijven).

De invloed van de raad blijft beperkt tot deze ene openbare school.

Het huisvestingsproces IHP zal wederom vertraging kennen.

3. Financiën.

N.v.t.



4. Vervolg.

Tegelijk met het verzoek aan de raad om in te stemmen met het voorgenomen besluit van LVO, loopt de interne inspraakprocedure bij LVO via de medezeggenschapsraden van alle scholen (alle scholen wijzigen hun denominatie). Pas na instemming van zowel de raad als de medezeggenschap kan het CvB van LVO haar voorgenomen besluit effectueren.

5. Participatie

Een uitgebreide ouderconsultatie zal onderdeel zijn van de interne procedure bij LVO.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

G.J.C. Kusters

De Burgemeester,

J.M. Penn-te Strake

Raadsvoorstel



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d.25 januari 2022, organisatieonderdeel BO Sociaal, no. 2022.01808;

BESLUIT:

1. In te stemmen met het verplaatsen van het openbaar onderwijs ten behoeve van de herinrichting voortgezet onderwijs in Maastricht.
2. In te stemmen met het voorgenomen besluit van het CvB van LVO om per 01-08-2022 de denominatie van al haar scholen in Maastricht te wijzigen in Algemeen Bijzonder.
3. In te stemmen met het samen met het CvB van LVO opgestelde Convenant waarin de toezichthoudende bevoegdheden van de gemeenteraad ten aanzien van alle scholen voor voortgezet onderwijs in Maastricht zijn vastgelegd.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van

de griffier,

{{(esl:Signer1:Signature:size(200,50))}}

de voorzitter,

{{(esl:Signer2:Signature:size(200,50))}}

Raadsbesluit